

**kwaliteit in
onderwijs**

Aan de gemeenteraad van Rotterdam
Postbus 70012
3000 KP ROTTERDAM

Rotterdam, 26 april 2013

Betreft

Verantwoordingsdocumenten BOOR

Ons kenmerk

UD - 440

Uw kenmerk

Geachte leden van de gemeenteraad,

Hierbij doen wij u ingevolge artikel 22 lid 8 van de statuten van stichting BOOR ter goedkeuring het jaarverslag, inclusief jaarrekening 2012, toekomen, welke op 24 april 2013 is vastgesteld in de bestuursvergadering van stichting BOOR. Het door de gemeenteraad vastgestelde toezichtkader en een overzicht van de stand van zaken met betrekking tot de aanbevelingen van de commissie governance openbaar onderwijs zijn als bijlage toegevoegd. Tevens doen wij u toekomen de reality check omtrent de haalbaarheid van de reeds aan de gemeente gepresenteerde begroting 2013 waarom uw raad op 14 februari 2013 heeft verzocht. Daarnaast ontvangt u een financiële rapportage over het eerste kwartaal 2013.

Bezoekadres

Pakhuis Maaspoort
tweede verdieping
Prins Hendrikkade 14
3071 KB Rotterdam

Postadres

Postbus 23058
3001 KB Rotterdam

T 010 254 08 00

E info@stichtingboor.nl

I www.stichtingboor.nl

KvK 24424572

Onvermijdelijke bezuinigingen

BOOR kent op dit moment roerige tijden. Schooldirecties, medezeggenschapsraden en ouders maken zich zorgen over het negatieve imago van BOOR en over de bezuinigingen. We begrijpen dat deze bezuinigingen zeer ingrijpend zijn en veel flexibiliteit van onze medewerkers vragen, maar ze zijn onvermijdelijk om het voortbestaan van BOOR te waarborgen. In het verleden heeft BOOR altijd fors geïnvesteerd in het onderwijs en meer uitgegeven aan personeel dan de bekostiging toeliet. Zonder de impact van de fraude uit te vlakken is dit de belangrijkste reden voor de financiële problemen van BOOR. Nu brengt BOOR de baten en lasten in evenwicht wat inhoudt dat het werk met minder mensen gedaan moet worden en groepen toenemen in omvang. De gemiddelde groepsgrootte binnen BOOR is dan nog steeds kleiner dan de landelijke norm.

Kwaliteitsonderwijs

Wij hebben er alle vertrouwen in dat we de weg naar boven weer te pakken hebben. Spoedig kan BOOR zich weer volledig concentreren op het verzorgen van kwaliteitsonderwijs aan alle leerlingen. BOOR zet *het kind voorop*. Voorwaarde voor het geven van goed onderwijs is het

op orde brengen van de bedrijfsvoering en de organisatiestructuur. Om dit te bereiken zijn in 2012 en 2013 de nodige veranderingen in gang gezet, die in de periode vanaf 2013 tot duidelijke verbeteringen moeten leiden.

Bestuurlijke veranderingen

Het jaar 2012 was voor BOOR een moeilijk jaar. De onderzoeken naar fraude rond huisvesting namen veel tijd in beslag. Mede naar aanleiding van het evaluatierapport van Bisnez Management over stichting BOOR zijn het algemeen bestuur en de voorzitter van het college van bestuur in 2012 afgetreden. In april 2012 is door het college van burgemeester en wethouders een bewindvoerder benoemd om de taken van het algemeen bestuur tijdelijk waar te nemen. De bewindvoerder had tevens tot taak voorstellen te doen voor aanpassing van de statuten en kandidaten voor te dragen voor een versterkt algemeen bestuur en college van bestuur.

Verbeterplan

Reeds in 2011 is een verbeterplan opgesteld voor de verbetering van de bedrijfsvoering. Forse ingrepen in de bedrijfsvoering bleken onvermijdelijk. Uitgangspunt van de ombuigingen was de kwaliteit van het onderwijs ongemoeid te laten. Gedurende 2012 werd duidelijk dat aanscherping van het verbeterplan noodzakelijk was.

Commissie governance openbaar onderwijs

In september 2012 heeft de commissie governance openbaar onderwijs op verzoek van de gemeente advies uitgebracht over de relatie tussen de gemeente en BOOR, waarbij 26 aanbevelingen zijn geformuleerd. Zowel BOOR als de gemeente hebben de aanbevelingen overgenomen en spannen zich er gezamenlijk voor in deze aanbevelingen uit te voeren.

Nieuw algemeen bestuur

Sinds medio februari 2013 is er weer een voltallig algemeen bestuur. De nieuwe voorzitter van het college van bestuur is benoemd per 1 augustus 2013. Het streven is in augustus 2013 ook te kunnen starten met een nieuw lid van het college van bestuur met de portefeuille bedrijfsvoering, zoals geadviseerd door de commissie governance openbaar onderwijs. Inmiddels zijn nieuwe statuten en een toezichtkader voor BOOR vastgesteld door de gemeenteraad. Het nieuwe algemeen bestuur heeft in zijn ambitiestatement onder andere uitgesproken dat het op orde brengen van de bedrijfsvoering prioriteit heeft, aangezien een goede bedrijfsvoering een voorwaarde is om te kunnen investeren in de onderwijskwaliteit.

Ons kenmerk
UD - 440

Uw kenmerk

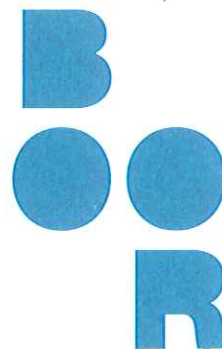
Bezoekadres
Pakhuis Maaspoort
tweede verdieping
Prins Hendrikkade 14
3071 KB Rotterdam

Postadres
Postbus 23058
3001 KB Rotterdam

T 010 254 08 00

E info@stichtingboor.nl
I www.stichtingboor.nl

KvK 24424572



**kwaliteit in
onderwijs**

Resultaat

Zoals verwacht en ook bij de indiening van de begroting 2013 aangegeven is het bedrijfsresultaat 2012, evenals in 2011 negatief, en dit zal waarschijnlijk ook voor 2013 gelden. Het perspectief daarna is positief. Het jaarresultaat 2012 bedraagt € 12,3 miljoen negatief. Mede door afwikkeling van een aantal huisvestingsprojecten is dit resultaat circa € 5,5 miljoen slechter dan geprognosticeerd. Deze bedragen waren wel als risico opgenomen bij de tussentijdse beschouwing. Een aantal oude dossiers van voor de verzelfstandiging is inmiddels bijna afgehandeld door constructief overleg met de gemeente Rotterdam. De verwachting is dat deze dossiers voor de zomer 2013 tot het verleden behoren. De bijbehorende risico's zijn geheel opgenomen in het resultaat van 2012.

Europese aanbestedingen

De risico's betreffende het niet volledig naleven van de wetgeving rondom Europese aanbestedingen zijn eveneens opgenomen in het resultaat 2012. Na intern onderzoek en weging was het bij de jaarrekening 2012 mogelijk om hierover een uitspraak te doen. In 2011 heeft de accountant zich onthouden van een oordeel hierover. Uit intern onderzoek bij de jaarrekeningcontrole 2012 is gebleken dat niet bij alle inkoop volgens de Europese regels is gehandeld. Deels is dit te verklaren doordat decentraal is ingekocht, waardoor afzonderlijke scholen los van elkaar met dezelfde leverancier overeenkomsten hebben afgesloten. Het totale bedrag overschreed de grens waarboven Europees moet worden aanbesteed. Een overzicht van deze overeenkomsten op centraal niveau ontbrak. Daarnaast is het zo dat overeenkomsten en opdrachten van voor de verzelfstandiging door zijn blijven lopen. Het gevolg hiervan is een afkeurende verklaring over het jaar 2012 op het terrein van financiële rechtmatigheid in verband met lasten voor 2012 (€ 7,5 miljoen) en naar de toekomst (circa € 10,6 miljoen). Deze afkeuring is spijtig, maar heeft wel duidelijk gemaakt waar de tekortkomingen zitten. In lijn met de bevindingen van het interne onderzoek en het externe oordeel hierover worden in 2013 maatregelen getroffen om zo snel mogelijk tot de juiste contractvorming en aanbesteding te komen. De verklaring omtrent de getrouwheid is wel goedkeurend over 2012.

Herinrichting organisatie

BOOR is in 2012 gestart met het omvormen van de gehele organisatie. Hierbij wordt zowel aandacht besteed aan de structuur als de cultuur. De nieuwe organisatie kenmerkt zich door verantwoordelijkheden laag in de organisatie te beleggen en de school en de leerling

Ons kenmerk

UD - 440

Uw kenmerk

Bezoekadres

Pakhuis Maaspoort
tweede verdieping
Prins Hendrikkade 14
3071 KB Rotterdam

Postadres

Postbus 23058
3001 KB Rotterdam

T 010 254 08 00

E info@stichtingboor.nl

I www.stichtingboor.nl

Kvk 24424572

centraal te stellen. De contouren van de nieuwe organisatie zijn beschreven. De positie van BOOR Services ten opzichte van het college van bestuur en de scholen verandert. In overleg met scholen en bestuur zal BOOR Services ondersteuning bieden aan het primaire proces. Gezien deze ontwikkelingen wordt een nieuwe versie van het strategisch beleidsplan voor de komende periode geschreven. In het najaar van 2013 wordt dit plan aan de gemeente aangeboden.

Ons kenmerk

UD - 440

Uw kenmerk

Quick scan

In februari 2013 is een quick scan van de stand van zaken van de bedrijfsvoering bij BOOR gemaakt. Deze analyse geeft aan dat er op een viertal terreinen vanuit de beheersing, sturing en bedrijfsvoering inhaalslagen zijn te maken, deze zijn: opzet control, financiële prestaties, managementcultuur en administratiekantoor. Een belangrijk aandachtspunt hierbij is een goede informatievoorziening van stichting Vizyr aan het bestuur en de scholen. Vanaf april 2013 levert Vizyr volledige uitputtingsoverzichten op schoolniveau. De audit commissie van het algemeen bestuur volgt nauwgezet de ontwikkeling van de verbeteringen.

Bezoekadres

Pakhuis Maaspoort
tweede verdieping
Prins Hendrikkade 14
3071 KB Rotterdam

Postadres

Postbus 23058
3001 KB Rotterdam

T 010 254 08 00

E info@stichtingboor.nl

I www.stichtingboor.nl

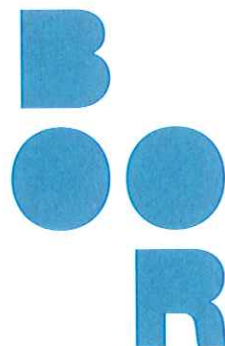
KvK 24424572

Reality check

Op verzoek van de gemeenteraad is een reality check uitgevoerd. Dit verzoek van de gemeenteraad was in lijn met de wens van het nieuwe algemeen bestuur om de begroting door te lichten, aangezien deze begroting was opgesteld voor het aantreden. De begroting 2013 is kritisch doorgenomen, met name op de grootste en meest risicovolle posten. Daarbij zijn de realisatie uit 2012 en bijzonderheden uit het eerste kwartaal 2013 betrokken. Uit deze beoordeling blijkt dat de begroting op onderdelen voorzichtig is geweest, met name aan de inkomstzijde, en dat een aantal taakstellingen te ambitieus is om vermoedelijk geheel te realiseren zonder aanvullende maatregelen. In de afgelopen periode is een aantal acties in gang gezet die ervoor moeten zorgen dat het resultaat beter uitpakt dan de nu berekende prognose.

Accountant

Een onafhankelijke accountant heeft de jaarrekening van BOOR gecontroleerd. De bevindingen en de controleverklaring sturen wij als bijlagen mee. BOOR kan zich vinden in de conclusies van de accountant. BOOR neemt de adviezen en aanbevelingen over en zal deze in 2013 uitwerken.



**kwiteit in
onderwijs**

Verantwoording

Over wat het bestuur doet, wil het graag verantwoording afleggen en transparant communiceren. Wij verwachten dat de bijgaande documenten hiertoe bijdragen. Bij deze eerste rapportage onder verantwoordelijkheid van het nieuwe algemeen bestuur kon niet over alle onderwerpen uit het toezichtkader al gegevens worden verstrekt. Waar dit het geval is, wordt dit toegelicht in het jaarverslag. In volgende rapportages zullen de ontbrekende gegevens worden aangevuld.

Ons kenmerk

UD - 440

Uw kenmerk

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'J.C. Rath', written over a large, loopy blue scribble.

J.C. Rath
Lid college van bestuur

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'N.Ph. Geelkerken', written in a simple, stylized manner.

N.Ph. Geelkerken
Voorzitter algemeen bestuur

Bezoekadres

Pakhuis Maaspoort
tweede verdieping
Prins Hendrikkade 14
3071 KB Rotterdam

Postadres

Postbus 23058
3001 KB Rotterdam

T 010 254 08 00

E info@stichtingboor.nl

I www.stichtingboor.nl

KvK 24424572

Bijlage(n)

- jaarverslag en jaarrekening 2012 BOOR c.a.
- toezichtkader
- stand van zaken aanbevelingen commissie governance
- rapportage eerste kwartaal 2013 BOOR
- reality check begroting 2013 BOOR
- controleverklaring accountant
- bevindingen accountant